

Механизмы взаимодействия власти и общественности

В середине марта 2001 года Днепровский центр социальных исследований провел экспертный опрос на тему «Механизмы взаимодействия власти и общественности».

Целью данного исследования было выявление эффективности взаимодействия институтов государственной власти с общественностью на региональном уровне. В качестве экспертов в опросе приняли участие представители органов местного самоуправления и государственной власти, руководители областных и городских отделений политических партий, руководители региональных общественных организаций, журналисты, научные работники. В опросе приняло участие 50 человек, выборка репрезентовала экспертов по профессиональному признаку. (10 государственных служащих, 10 руководителей партий, 10 руководителей общественных организаций, 10 журналистов, 10 научных работников.

Задачами исследования были: 1). Выявление экспертами степени влияния общественного мнения на органы власти при принятии ответственно важных решений; 2). Определение экспертами наиболее эффективных форм воздействия на власть общественностью региона; 3). Оценка экспертами степени влияния конкретных институтов демократии на формирование демократических ценностей в современном украинском обществе; 4) Оценка экспертами эффективности влияния партийных организаций на принятие решений органами государственной власти в Украине в целом и Днепропетровском регионе. Оценка деятельности конкретных политических партий в регионе; 5). Оценка степени влияния общественных организаций на органы власти в регионе и государстве в целом. Выявление эффективности общественных организаций как инструмента взаимодействия власти и общественности; 6). Оценка эффективности массовых акций при воздействии на органы власти; 7). Определения целесообразности проведения реформы местного самоуправления 8). Определение степени демократизации современного украинского общества в целом.

Для Экспертов была составлена анкета, состоящая из 20 вопросов. Вопросы были поставлены исходя из задач исследования.

В первых трех вопросах эксперты дали свою оценку степени влияния общественного мнения на органы власти при принятии ответственно важных решений.

На первый вопрос **«Как вы считаете, учитывается ли общественное мнение при принятии решений органами государственной власти?»** ответы экспертов распределились следующими образом: Да, учитывается—14%, Нет, не учитывается-18%, Учитывается иногда-68 %.

На второй вопрос **«Способно ли общественное мнение влиять на процесс принятия решений органами государственной власти?»** эксперты ответили следующим образом: Да, способно – 34%, Нет, не способно – 10%, Только в некоторых случаях – 56%.

На третий вопрос: **«Как Вы считаете, какой из нижеперечисленных органов власти в большей или меньшей степени руководствуется общественным мнением при принятии решений органами государственной власти?»**, эксперты ответили так:

В четвертом вопросе экспертам было предложено определить наиболее эффективные формы воздействия на власть. Для этого перед экспертами был поставлен вопрос **«Какие из форм воздействия на власть, на Ваш взгляд, наиболее эффективны?»**, были предложены следующие варианты ответов, из которых эксперты должны были выбрать три варианта: Проведение выборов, референдума-22,4%, Участие в работе политических партий-17,6%, Участие в работе общественных организаций-8%, Акции протеста (митинги, забастовки, акции гражданского неповиновения)-24%, «Общественные экспертизы» принимаемых решений-8,8%; Совместные консультации-12%; Затруднились ответить-7,2%.

В пятом и шестом вопросам эксперты оценили, как влияет проведение выборов и референдумов на формирование демократических ценностей в современном украинском обществе. Для этого им были заданы вопросы **«Как Вы считаете, влияет ли проведение выборов на формирование демократических ценностей в обществе?»** и **«Как Вы считаете, влияет ли проведение референдумов на формирование демократических ценностей в обществе?»**. Влияние выборов на формирование демократических ценностей эксперты оценили так: Да, влияет-40%; Нет, не влияет-15%; Влияет частично-45%.

Относительно влияния референдумов на формирование демократических ценностей ответы экспертов распределились следующим образом: Да, влияет 27%; Нет, не влияет 30%; Влияет частично 41%; Затруднились ответить 2%.

В седьмом вопросе, эксперты определили наиболее эффективную для развития процесса демократизации избирательную систему. На вопрос **«Какая из избирательных систем, на Ваш взгляд, наиболее эффективна для развития процесса демократизации в Украине?»**, эксперты ответили следующее: Мажоритарная-4%; Пропорциональная-36%; Смешанная -50%; Ни одна-5%; Затруднились ответить -5%

В восьмом и девятом вопросе эксперты дали свою оценку степени влияния партий на органы власти на общегосударственном и региональном уровне. Ответы на вопросы **«На Ваш взгляд, насколько высока степень влияния партий на принятие решений органами власти в Украине?»** были следующими: Очень высокая-11%; Не достаточно высокая-67%; Не оказывают никакого влияния-20%; Затруднились ответить -2%.

Относительно оценки степени влияния партий на региональном уровне ответы экспертов в вопросе **«На Ваш взгляд насколько высока степень влияния партий на принятие решений органами власти в регионе?»** были следующими: Очень высокая -4%; Не достаточно высокая-39%; Не оказывают никакого влияния-57%.

В девятом вопросе эксперты выразили свое отношение к партийной принадлежности госслужащих. На вопрос **«Как Вы считаете, должен ли госслужащий являться членом какой-либо из партий?»** эксперты ответили так: Должен обязательно-4%; Должен, но не обязательно-26%; Не должен-29%; Это не существенно-39%; Затруднились ответить-2%.

Одиннадцатый вопрос был задан с целью выяснения эффективности современных украинских партий как инструмента влияния общества на власть. На вопрос **«Как Вы считаете, современные украинские партии являются эффективным инструментом влияния общества на власть?»** эксперты ответили следующим образом: Да, являются-10%; Нет, не являются-40%; В некоторых случаях-50%.

В двенадцатом, тринадцатом и четырнадцатом вопросах экспертам было предложено **оценить деятельность конкретных политических партий, их активность при**

взаимодействии с органами власти, а также при решении местных проблем. Для оценки опрашиваемым было предложено выбрать пять вариантов ответов (пять партий). В вопросах анкеты были перечислены 40 партийных организаций и варианты ответов «Другие», «Ни одна из партий». (Ниже перечислены партии которым эксперты дали оценку, остальные получили 0%)

При ответе на вопрос **«Какая из местных партийных организаций, на Ваш взгляд, наиболее политически активна? (Деятельности какой из местных партийных организаций Вы дали бы наиболее высокую оценку).»** ответы респондентов распределились следующим образом: РУХ (Удовенко)-9,4%; КУН-0,6%; УРП-2%; ДемПУ-3%; КПУ-20,2%; СПУ-9%; СелПУ-0,6%; Аграрная партия-0,6%; Партия коммунистов большевиков-2,4%; СДПУ (о) -10%; Демократический союз-1,2%; ЛПУ (о)-0,6%; ПЗУ-1,2%; НДП-16,2%; Молода Украина-0,6%; УНР (Костенко)-7,4%; Женская объединенная-1,2 %; «Батьківщина»-4%; Собор-2,4%; «Трудовая Украина»-2,4%; Яблоко-1,2%; ПРП-0,6%; Ни одна из партий-4,1%.

В ответе на вопрос **«Какие из нижеперечисленных партий, на Ваш взгляд, проявляют наибольшую активность в сотрудничестве с органами власти?»** мнение респондентов было следующим: РУХ (Удовенко)-11,4%; ДемПУ 6%; СДПУ (о)-15%; КПУ-4,2%; СПУ-1,2%; СелПУ-0,6%; Аграрная партия -5,4%; НДП-25,2%; Молода Украина-1,8%; УНР (Костенко)-1,8%; Женская объединенная-2,4%; «Батьківщина»-0,6%; ПСПУ-0,6%; «Красивая Украина»- 0,6%; Демократический союз-6,6%; ЛПУ (о)-1,2%; ПЗУ-1,2%; «Трудовая Украина»-7,2%; Яблоко-0,6%; Партия регионов-1,9%; Ни одна из партий -1,8%.

На вопрос **«Какие из нижеперечисленных партий, на Ваш взгляд, принимают наиболее активное участие в решении местных проблем?»** респонденты ответили так: РУХ (Удовенко)-12,8%; УРП -0,8%; ДемПУ-1,6%; КПУ-13,6%; СПУ-6,4%; Аграрная партия-2,4%; Партия коммунистов большевиков-3,2%; СДПУ (о)-7,2%; Демократический союз-0,8%; Партия регионов-0,8%; НДП-14,%; Молода Украина-0,8%; УНР (Костенко)-4,8%; Женская объединенная-1,6%; СелПУ-0,8%; «Батьківщина»-1,6%; «Красивая Украина»-0,8%; Собор-0,8%; «Трудовая Украина»-4,2%; ПРП-0,8%; УПС-0,8%; Всеукраинская чернобыльская-2,4%; ПЗУ-3,2%; Ни одна из партий-13,8%.

В пятнадцатом, шестнадцатом и семнадцатом вопросах эксперты оценили степень влияния общественных организаций на принятие решений органами власти в на государственном и региональном уровне, а также оценить эффективность общественных организаций как инструмента взаимодействия власти и общественности.

На вопрос **«Какова степень влияния, на Ваш взгляд, общественных организаций на принятие решений органами власти в Украине?»** ответы респондентов были следующими: Оказывают высокое влияние-2%; Оказывают посредственное влияние-60%; Не имеют никакого влияния-38%.

Степень влияния местных общественных организаций на принятие решений органами власти в регионе в вопросе **«Какова степень влияния, на Ваш взгляд, местных общественных организаций на принятие решений органами власти в регионе?»** эксперты оценили так: Оказывают высокое влияние-2%; Оказывают посредственное влияние-62%; Не имеют никакого влияния-31%; Затруднились ответить -5%.

По поводу эффективности общественных организаций как инструмента взаимодействия власти и общественности в вопросе **«Можно ли, на Ваш взгляд, считать общественную организацию эффективным инструментом взаимодействия власти и общественности?»**

ответы экспертов были следующими: Да, можно-23%; В некоторой степени-50%; Нет, нельзя-21%; Другое-2%; Затруднились ответить-4%.

В восемнадцатом вопросе экспертам было предложено оценить эффективность различных массовых акций на власть с этой целью был задан вопрос **«Как Вы считаете, какие из нижеперечисленных массовых акций наиболее эффективны при воздействии на власть?»**. В результате были получены следующие ответы: Забастовки-34%; Митинги-16%; Демонстрации-16%; Погромы-6%; Голодовки-6%; Другое-3%; Не считаю ни одну из подобных акций эффективным методом воздействия-19%.

В девятнадцатом вопросе эксперты высказали свое мнение относительно реформы местного самоуправления и ее возможного влияния на процесс усовершенствования механизмов взаимодействия власти и общественности. На вопрос **«Как Вы считаете, может ли проведение реформы местного самоуправления усовершенствовать механизмы взаимодействия власти и общественности?»** эксперты ответили следующим образом: Да, может-55%; Нет, не может-6%; Может но не существенно-32%; Другое -2%; Затруднились ответить-5%.

Двадцатый вопрос был поставлен с целью определения экспертами принципов демократии, которые уже утвердились в государстве на сегодняшний день. Для этого опрашиваемым были предложены 11 вариантов ответов, из которых можно было выбрать три возможных принципа (ценности демократии). В вопросе **«Какие принципы демократии, на Ваш взгляд, уже утвердились в Украине?»** ответы экспертов распределились следующим образом: Свобода политического выбора-22%; Права человека-4%; Разделение властей-6,5%; Свобода слова-6,5%; Плюрализм мнений-27%; Подчинение меньшинства большинству-6,5%; Гарантии безопасности для меньшинства-4%; Толерантность-1,3%; Ни один-12,9%; Затруднились ответить-9,3%